

Overgangstabel COFOG 05 / CEPA (Mreg22)

Den offentlige sektors miljøbeskyttelsesaktiviteter dækkes af to forskellige, overlappende statistiske moduler – CEPA (Classification of Environmental Protection Activities) og COFOG 05 (Classification of the Functions of Government), hvor 05 hentyder til COFOG-kodningens miljømodul (510-560). For at skabe større klarhed over ligheder og forskelle i anvendelsen af CEPA og COFOG 05 er der blevet udviklet en overgangstabel, som sammenstiller udgifterne til de CEPA-kodede offentlige miljøbeskyttelsesaktiviteter med de COFOG-kodede ditto på et aggregeret niveau.

Sammenligning og afgrænsning

Hvis man udelukkende ser på de enkelte miljøbeskyttelsesaktiviteter, er der tale om to praktisk talt identiske moduler, hvor den største forskel består i at COFOG 05 samler fire CEPA-aktiviteter i én aktivitet kaldet *forureningsbekæmpelse* (530) (se tabel 1). Denne lighed bekræftes af forfatterne til COFOG-manualen, som fremhæver, at COFOG 05 er baseret på CEPA-kodningen.

COFOG 05 (Miljøbeskyttelse)	CEPA
510 Affaldshåndtering	3 Affaldshåndtering
520 Spildevandshåndtering	2 Spildevandshåndtering
530 Forureningsbekæmpelse	1 Beskyttelse af luft og klima
	4 Beskyttelse af jord, grundvand og overfladevand
	5 Støj- og vibrationsbekæmpelse
	7 Beskyttelse imod stråling
540 Beskyttelse af biodiversitet og landskab	6 Beskyttelse af biodiversitet og landskab
550 F&U inden for miljøbeskyttelse	8 Forskning og udvikling
560 Miljøbeskyttelse i.a.n.	9 Andre miljøbeskyttelsesaktiviteter

Tabel 1: sammenstilling af de to moduler COFOG 05 og CEPA

Når der, trods denne umiddelbare lighed, alligevel er forskelle mellem de to moduler skyldes dette forskelle i anvendelsen af de to klassifikationer. CEPA-kodningen anvendes meget bredt på miljøbeskyttelsesaktiviteter i flere forskellige statistiske områder, som spænder over både den offentlige og den private sektor, samt skatter og andre indtægter, mens COFOG 05 indskrænker sig til drifts- og kapitaludgifter i offentlig forvaltning og service. Givet disse overordnede forskelle i anvendelse er det nødvendigt at fortage visse afgrænsninger for overhovedet at kunne lave en meningsfuld sammenstilling af anvendelsen af de to moduler. En meningsfuld afgrænsning i så henseende er at sammenstille statistikbanktabellen Mreg22 (offentlig miljøbeskyttelse efter miljøformål, udgifter/indtægter og sektor) (CEPA-siden) med tabellen OFF29 (offentlig forvaltning og service, funktionel fordeling af udgifter) (COFOG-siden), hvor den sidste tabel begrænses til COFOG 05 (510-560). I forlængelse af dette skal det nævnes, at Mreg22 kan betragtes som et såkaldt satellitregnskab, som viser den offentlige sektors udgifter og indtægter i forbindelse med miljøbeskyttelse fordelt på CEPA-kodningens miljøbeskyttelsesaktiviteter.

Overgangstabellen

Da der er principiel overensstemmelse mellem funktionerne i COFOG 05 og aktiviteterne i CEPA, er der god grund til at anvende COFOG 05 som den inderste kerne i et satellitregnskab for miljøbeskyttelse. Men som det beskrives i COFOG-manualen, er der ligeledes gode argumenter for at inddrage COFOG-koder uden for 05 i et satellitregnskab som Mreg22. Den primære årsag til dette er, at visse poster kodet med COFOG-koder uden for 05 kan have et miljøbeskyttelsesindhold, som man gerne vil have med i et mere detaljeret miljøregnskab. En overgangstabel mellem de to moduler kan derfor oplagt opbygges med COFOG 05 som et fundament. Denne tilgang er benyttet i herværende overgangstabel, som viser, hvordan man, ved hjælp af en række tillæg og fradrag, kommer fra COFOG 05 til de samlede udgifter i miljøbeskyttelsesregnskabet Mreg22.

Kort fortalt er tabellen bygget op ved at starte med hele COFOG 05, hvortil der lægges en række poster uden for COFOG 05, som indeholder en vis procentdel miljøbeskyttelsesaktiviteter. Til dette lægges den del af de offentligt ejede virksomheders udgifter som er blevet givet en CEPA-kode. Endvidere fratrækkes en række forskellige poster inden for COFOG 05, som af forskellige årsager ikke vurderes at høre med i Mreg22. Grundet COFOG-klassifikationens manglende anvendelse på indtægtsiden, er indtægtsiden i Mreg22 ikke inddraget i tabellen.

2015 Mio. kr.	CEPA
	Mreg22 Offentlig miljøbeskyttelse
COFOG 05 (Miljøbeskyttelse)	8498
- Udvalgte poster inden for COFOG 05	3056
+ Udvalgte poster uden for COFOG 05	1635
Total offentlig forvaltning og service	7077
+ Offentlige virksomheder	22769
Total den offentlige sektor	29846

Tabel 2: overgangstabel Mreg22/COFOG 05 for 2016.

Hvis man ønsker at anvende overgangstabellen som et barometer for harmoniseringen mellem de to moduler, er det i første omgang gavnligt at fokusere på størrelsen af posten 'udvalgte poster inden for COFOG 05'. Det tilstræbes, at denne post bliver så lille som muligt, idet det er hensigtsmæssigt, at så stor en del af COFOG 05 som muligt inddrages i Mreg22.