

Opdatering af ledige dagpengemodtagere før 2000

Resumé:

Antallet af ledige dagpengemodtagere er blevet opdateret for perioden 1948-2000. Det påvirker antallet af nettoledige på kontanthjælp, da den samlede nettoledighed holdes uændret. Også det samlede antal kontanthjælpsmodtagere holdes nogenlunde uændret, således at der i sidste ende er sket en ændring i det samlede antal offentligt forsørgede.

Ovenstående indarbejdes i ADAM modelversion Oktober 2018.

BGS19o18

Nøgleord: Dagpengemodtagere, tilbageføring, Okt18, offentligt forsørgede, kompensationsgraden

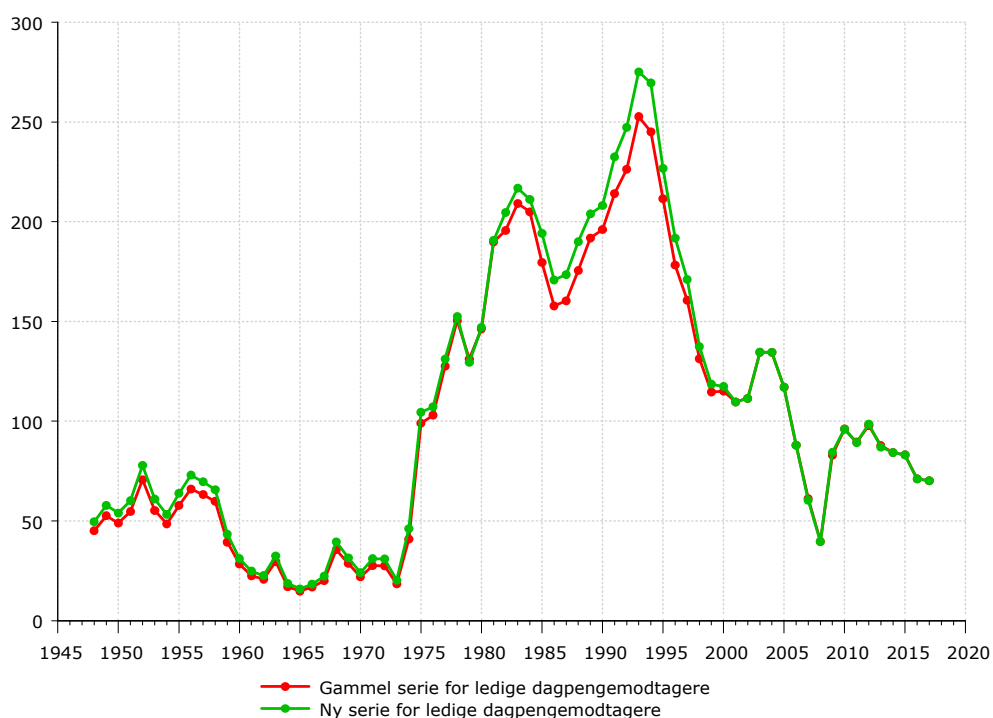
Modelgruppepapirer er interne arbejdsrapporter. De konklusioner, der drages i papirerne, er ikke endelige og kan være ændret inden opstillingen af nye modelversioner. Det henstilles derfor, at der kun citeres fra modelgruppepapirerne efter aftale med Danmarks Statistik.

Nye tal for ledige dagpengemodtagere 1948-2000

Der er lagt nye tal ind for ledige dagpengemodtagere for perioden 1948-2000. Disse tal kommer fra statistikbanktabellen AULAAR samt en intern leverance, hvor nettoledigheden er fordelt på dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere. Nettoledigheden fra denne tabel har været indarbejdet i ADAM siden 2013, men underfordelingen er først blevet ændret nu.

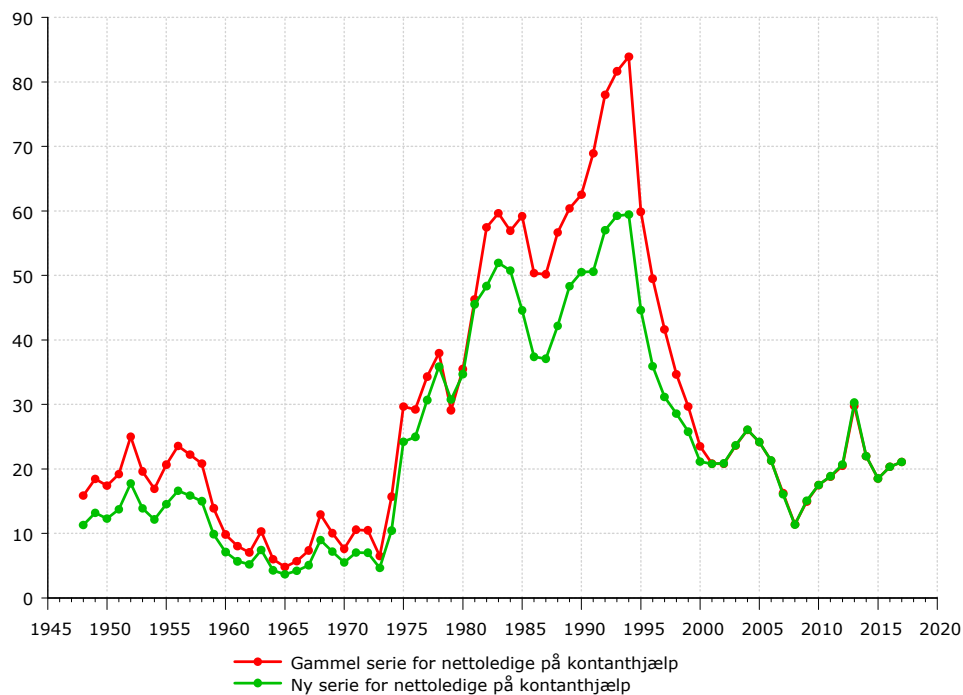
Niveauet i de nye tal for dagpengeledige er højere, specielt i første halvdel af 1990'erne og med undtagelse af 1979, jf. figur 1.

Figur 1: Antallet af ledige dagpengemodtagere 1948-2017, 1000 personer



Nettoledige på kontanthjælp påvirkes

Den samlede nettoledighed er, som nævnt ovenfor, ikke blevet ændret, og derfor vil gruppen af nettoledige på kontanthjælp blive justeret modsat dagpengemodtagerne, jf. figur 2. Fordi gruppen af kontanthjælpsledige er mindre end gruppen med ledige dagpengemodtagere, ser den relative ændring i nettoledige kontanthjælpsmodtagere noget større ud end blandt dagpengemodtagerne. Numerisk er antallet dog det samme.

Figur 2: Antallet af nettoledige på kontanthjælp 1948-2017, 1000 personer

Samlede antal kontanthjælpsmodtagere

I ADAM findes 4 grupper af kontanthjælpsmodtagere: nettoledige, aktiverede, på integrationsydelse og øvrige. Tilsammen udgør de den samlede gruppe af kontanthjælpsmodtagere.

Indtil nu har sammenhængen i ADAM været, at de 4 undergrupper definerer den samlede gruppe:

$$Uk = Ulk + Uak + Uki + Ukr$$

Kilden til de nettoledige kontanthjælpsmodtagere, Ulk , er ledighedsstatistikken, mens kilden til de tre øvrige komponenter: aktiverede kontanthjælpsmodtagere, Uak , kontanthjælpsmodtagere på integrationsydelse, Uki , og øvrige kontanthjælpsmodtagere, Ukr , er Statistikken over Offentligt Forsørgede (OF).

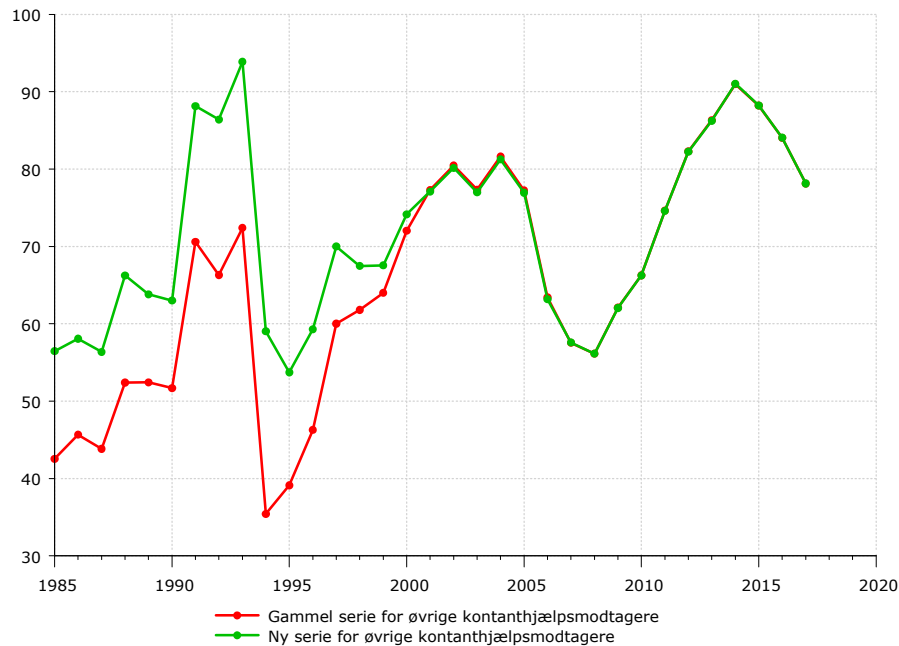
Dette er blevet ændret til modelversion Okt18 således at den samlede gruppe af kontanthjælpsmodtagere kommer fra kilden (OF), mens gruppen af øvrige kontanthjælpsmodtagere defineres residualt og dermed adskiller sig fra OF-gruppen:

$$Ukr = Uk - (Ulk + Uak + Uki)$$

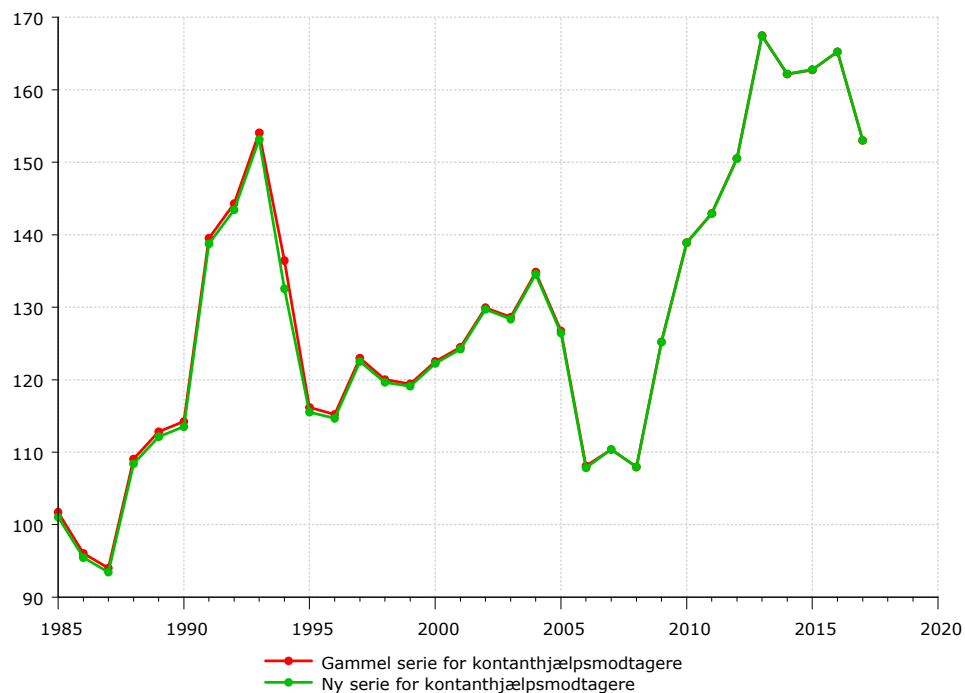
Kilden til de 3 øvrige grupper er som beskrevet ovenfor.

Faldet i nettoledige på kontanthjælp fra ledighedsstatistikken fører dermed til en **stigning i antallet af øvrige kontanthjælpsmodtagere** på ADAM-niveau, jf. figur 3. Ændringen i de to serier er ikke 1-til-1, som tilfældet var mellem nettoledige dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere, fordi der pga. metodeændringen også ligger en lille ændring i det samlede antal kontanthjælpsmodtagere, *Uk*, jf. figur 4.

Figur 3: Øvrige kontanthjælpsmodtagere 1985-2017, 1000 personer



Figur 4: Samlede antal kontanthjælpsmodtagere 1985-2017, 1000 personer



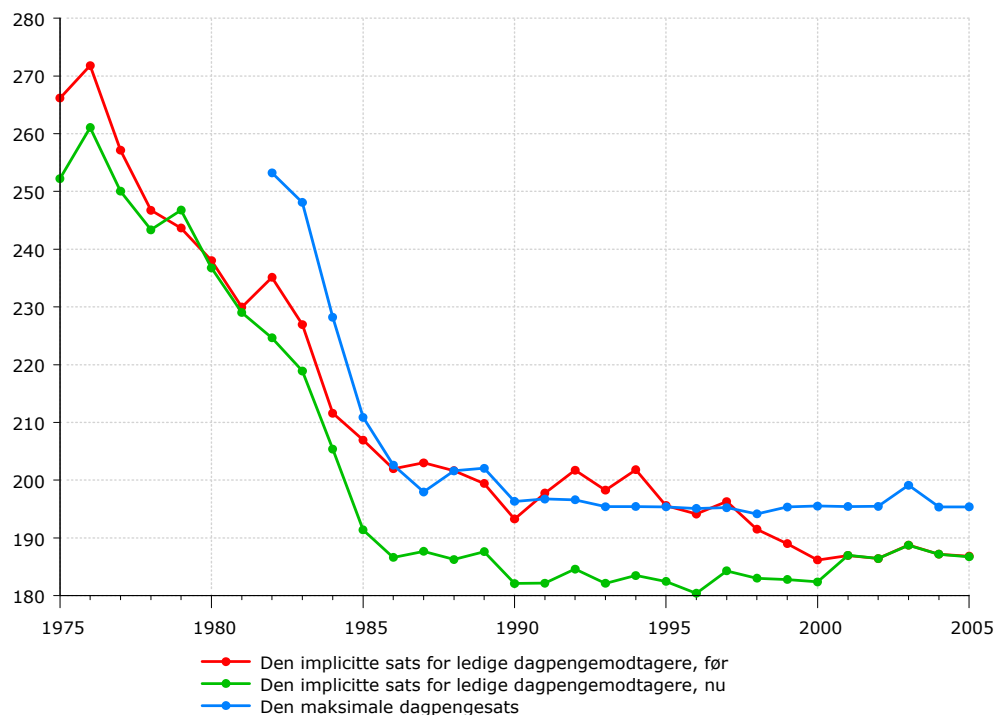
Da antallet af dagpengemodtagere øges uden at antallet af kontanthjælpsmodtagere ændres (ret meget), giver det en **stigning i det samlede antal offentligt forsørgede** i ADAM.

Den implicitte sats og kompensationsgraden

Ændringen af serien for nettoledige dagpengemodtagere får betydning for den implicitte sats for denne gruppe, dvs. det gennemsnitlige dagpengebeløb pr. fuldtidsdagpengeledig pr. år. Satsen bruges bl.a. til at beregne kompensationsgraden, som for det første er en vigtig del af ADAMs lønrelation, og derudover kan benyttes til at beskrive sikkerhedsnettet på det danske arbejdsmarked. Sidstnævnte gør at denne serie fra tid til anden kommer under stor bevågenhed.

Udbetalingerne til dagpenge har ikke ændret sig i perioden, og derfor vil den implicitte sats falde, når antallet af dagpengemodtagere stiger, jf. figur 5. Dette er en klar forbedring af satsen, da den i nogle år lå over den maksimale dagpengesats, hvilket ikke er realistisk, da en del af de ledige dagpengemodtagere får en nedsat sats. Det gælder f.eks. dimittender eller personer, der i beskæftigelse havde en lav løn.

Figur 5: Den implicitte sats for ledige dagpengemodtagere, 2010-priser, 1000 kr.



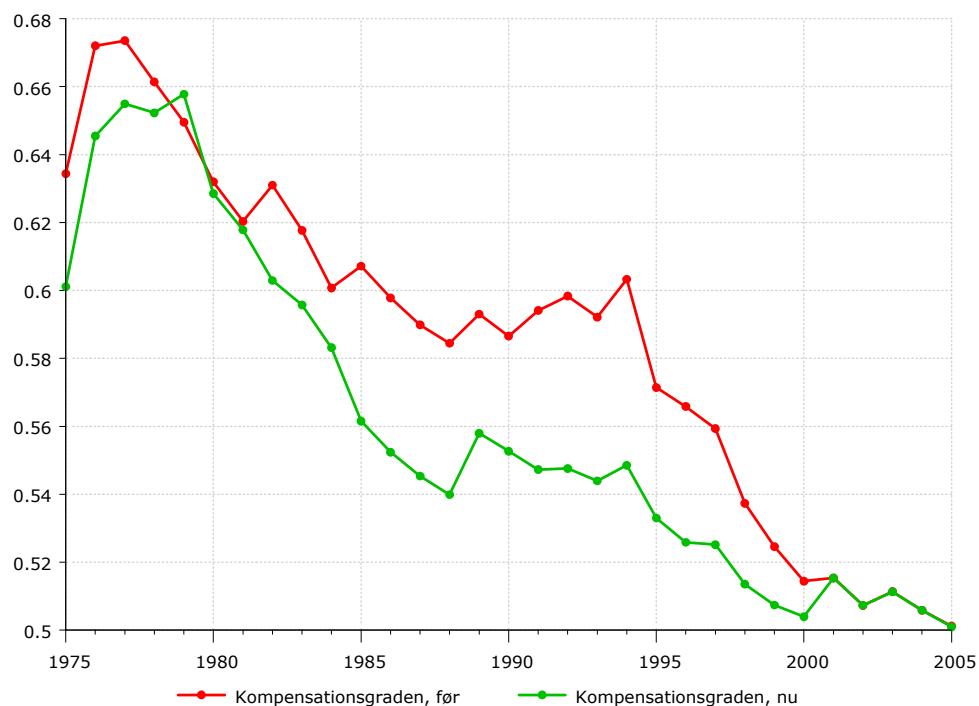
Uoverensstemmelsen mellem den implicitte sats og den maksimale dagpengesats blev påpeget af Dagpengekommissionen i 2015, da de gennemgik den historiske udvikling i kompensationsgraden. De sammenlignede DØR's

makrokompressionsgrad (som kom direkte fra ADAMs databank) med deres egne beregninger af kompressionsgraden. I DØR's kompressionsgrad sås et kraftigt fald på næsten 10 pct.-point fra midten af 1990 og frem til 00'erne. Kommissionen påpegede, at faldet var for stort sammenlignet med deres beregninger, og at det bl.a. skyldtes den for høje implicitte sats, som oversteg den maksimale dagpengesats.

Med den nye serie for dagpengeledige rettes der, som nævnt ovenfor, op på problemerne med den implicitte sats. Det betyder også, at det kraftige fald i kompressionsgraden fra midten af 1990'erne til 2000 reduceres til et fald på ca. 4-5 pct.-point, jf. figur 6.

Ændringen i antallet af ledige dagpengemodtagere imødekommer altså kritikken af DØR's (og dermed ADAMs) kompressionsgrad, og må siges at være en klar forbedring.

Figur 6: Kompensationsgraden



Opsamling

Antallet af nettoledige dagpengemodtagere er hævet for perioden 1948-2000. Nettoledigheden holdes uændret i perioden, og derfor har det ført til et tilsvarende fald i antallet af nettoledige på kontanthjælp.

Det samlede antal kontanthjælpsmodtagere holdes så vidt muligt også uændret, og derfor giver faldet i nettoledige kontanthjælpsmodtagere en modsatrettet

ændring i gruppen af øvrige kontanthjælpsmodtagere. I sidste ende er der sket en stigning i det samlede antal offentligt forsørgede.

Med den nye serie for ledige dagpengemodtagere er den implicitte sats kommet under den maksimale dagpengesats i alle år, og kompensationsgraden er reduceret i perioden, hvorfor faldet fra midten af 1990'erne er blevet mindre.

Ændringen i antallet af ledige dagpengemodtagere er samlet set en forbedring. Det foreslås at ændringen medtages i den historiske databank til Uadam18 og ADAM Oktober 2018.