



Chefkonsulent
Peter Riis
KL

Foto: Jan Keller Rasmussen, KL

DANMARKS STATISTIK OG KL I STORT, KOMMUNALT DATASAMARBEJDE

Af Henrik Alexandersen

Da man vedtog Kommunalreformen og besluttede at sammenlægge en række af landets kommuner, besluttede man samtidig at etablere FLIS – Fælleskommunalt Ledelsesinformations-system. FLIS er et datavarehus, hvor man indsamler data fra landets 98 kommuners forskellige systemer, fx ældre- og skoleområdet. Det er allerede nu planlagt, at de næste områder, der integreres, er sundhed og beskæftigelse.

- Ovenpå de data laver vi en række nøgletal, så kommunerne på månedsbasis kan benchmarke sig meget detaljeret på over tusind nøgletal, lave analyser og rapporter, siger chefkonsulent i KL, Peter Riis og nævner som eksempel skoleområdet.

- Der kan man både benchmarke sig på sine udgifter på skoleområdet, men også på skolestrukturen: Hvor mange skoler kommunen har, hvor store klassekoefficienterne er og hvor mange elever der får specialundervisning.

Altså alle mulige parametre i forhold til at tage en temperaturmåling på skolen og sammenligne med, hvordan kommunen præsterer på det område. Det er det samme på ældreområdet, hvor man fx kan sammenligne, hvor mange timers hjemmehjælp, der bliver givet.

Alle landets 98 kommuner leverer data til FLIS, mens 77 kommuner har købt sig adgang til at bruge systemet.

Letter kommunernes byrde

I dag samarbejder Danmarks Statistik og FLIS om udveksling af data. Hele samarbejdet startede på ældreområdet, hvor Danmarks Statistik får leveret data fra kommunerne hver eneste måned.

- Der har vi lavet det, der hedder en vend i døren-løsning, hvor de data, der går ind i Danmarks Statistik til databehandling, bliver sendt videre til FLIS. Det samme har vi gjort på voksenhandicapområdet og det er en god løsning for os, for her er der ikke et system ude i alle kommuner, så det ville være meget omkostningsfuldt og næsten

umuligt for os at få det direkte fra kommunernes systemer. Så fordi der er den infrastruktur til Danmarks Statistik, så kan vi genbruge det, siger Peter Riis.

Alt efter fagområde er der forskel på, om det er FLIS eller Danmarks Statistik, der får leveret data først og som sender dem videre til sin samarbejdspartner. Fx vil FLIS fremover levere uddannelsesdata til Danmarks Statistik, og vi vil samarbejde om fejlsøgning.

- Det handler om de dataveje, som nu engang har været opbygget og har været tilgængelige. Resultatet er det samme, nemlig at man kun henter data én gang og så deler det. Jeg tror, at der fremad-

» **Ovenpå de data laver vi en række nøgletal, så kommunerne på månedsbasis kan benchmarke sig meget detaljeret...**

rettet er stor ræson i at bruge den model, der er på skoleområdet, hvor Danmarks Statistik får data fra FLIS, siger Peter Riis, som understreger den helt store fordel for kommunerne.

- De skal kun indberette data én gang. Samtidig bliver Danmarks Statistiks data bedre af, at de bliver stillet til rådighed og brugt ude i kommunerne, hvilket de gør via FLIS. Det hæver bare validiteten af data. Den nuværende dialog mellem Danmarks Statistik og KL antyder, at der kun kommer til at

være mere af den slags i fremtiden, fordi det simpelthen er logisk, og det er en gevinst for alle parter.

FLIS bruger udelukkende rådata

I kommunerne går man meget op i, at man kan genkende de data, som floterer ude i samfundet. Men der kan være forskel på data, alt efter om man finder dem hos FLIS eller hos Danmarks Statistik

- Hele fidusen ved FLIS er, at de ikke gør noget ved de rådata, som kom-

munerne indberetter. Det kan der så fra vores side være behov for at gøre noget ved. Vi kvalitetssikrer data, siger afdelingsdirektør i Danmarks Statistik, Niels Ploug.

- Vi laver en fejlsøgning og ser, om nogle af indberetningerne kan være logisk inkonsistente i forhold til, hvad den samme kommune eller institution har indberettet året før og så laver vi nogle rettelser i det. Fx hvis en kommune indberetter, at den har 4.000 elever i folkeskolen, men der de seneste

[Læs videre på næste side](#) ▶

FAKTA #5

OM FLIS

Kommunernes data opbevares i mange tilfælde hos it-leverandøren, og de er ofte spredt ud på en lang række forskellige it-systemer og i forskellige formater. FLIS trækker data direkte fra leverandørerne og fra kommunernes egne økonomi- og fagsystemer og samler det i et fælles system, som opdateres månedligt.

FLIS indeholder færdige nøgletal og standard-rapporter, der er bearbejdet efter fælleskommunale definitioner på tværs af systemerne.

Kommunerne bruger systemet til at få et samlet overblik over kommunens egne data og til at sammenligne sig med andre kommuner og med

landsgennemsnit mm.. Kommunerne har også mulighed for at grave ned i de data, der ligger til grund for nøgletallene i FLIS, så kommunerne kan kvalitetssikre nøgletallene.

FLIS opbygger historik for de kommunale data. Dermed bliver det muligt at følge historisk udvikling og gå tilbage og analysere resultater af tidligere beslutninger. Ledelsen får desuden et dokumenteret grundlag for at træffe fremtidige beslutninger.

Alle landets 98 kommuner leverer data til FLIS, mens 77 kommuner har købt adgang til at bruge systemet. De 77 kommuner udgør ca. 64 % af Danmarks befolkning.

Kilde: www.kl.dk og www.kombit.dk/flis

fortsat fra side 13

10 år faktisk har været omkring 2.000 elever. Men helt grundlæggende er idéen, at i stedet for at vi beder institutionerne indberette til os, så får vi det nu fra FLIS. I FLIS-setuppet satser de på at gøre det nemmere for analysemedarbejderne i kommunerne at bruge datasættene, og så vil de selv begynde at opdage disse fejl.

Fremtidens samarbejde

Lige siden samarbejdet begyndte at blomstre, har det været under stadig udvikling og der er oprettet et forum, hvor parterne mødes og drøfter status og fremtidsmuligheder. Det næste skridt er, at FLIS fra skoleåret 2015/2016 begynder at sende data på skoleområdet til Danmarks Statistik og der er i det hele taget en stor gensidig interesse i et styrket samarbejde.

- Danmarks Statistik er jo en kæmpe databank med utrolig meget statistik og data. Der er utroligt mange statistikker at få i spil for kommunerne. Det kunne være interessant med data, hvor der kan være nogle effekter. Fx kan kriminalitetsstatistik, som ligger uden for kommunerne, være interessant for at følge op på de indsatser, man har gjort. Generelt vil vi gerne have så meget som muligt med en effektvinkel på kommunernes indsats, siger Peter Riis.

Der er derfor i høj grad stadig brug for Danmarks Statistik, når kommunerne

i fremtiden vil lave større og mere tilbunds gående undersøgelser.

- Danmarks Statistik har jo nogle dataområder, som vi ikke har i FLIS, og vi vil nok aldrig komme helt ned på individniveau på de ikke-kommunale områder på grund af personhenførbareheden. Så nogle af de koblinger på tværs, Danmarks Statistik kan lave, vil vi ikke kunne lave. Man kunne sagtens forestille sig et scenarie, hvor man laver spændende analyser i FLIS til et vist niveau, og så kan man lave den mere detaljerede analyse med data fra Danmarks Statistik.

Detaljerede nøgletal på kommuner

Et af de områder, hvor Danmarks Statistik er særlig stærk, er netop på at levere de helt dybe nøgletal.

- Kommunerne er begyndt at interessere sig en del for til- og fraflytning fra kommunerne, fx om tilflyttere kommer fra ejer- eller lejebolig, eller hvilket indkomstniveau de befinder sig på, siger afdelingsleder i i Danmarks Statistiks kundecenter, Anita Saaby Rasmussen.

- Vi kan også se, om dem der flytter fra kommunen tjener mange eller få penge, og om de flytter i eget hus. Det er ret unikt, at vi kan trække på alle de registre, hvor der findes et cpr-nummer, og så programmere os ud af, hvad vi præcis ønsker at vide.

Variierende streng diskretionering

Faktisk kan man også som kommune vælge at fokusere på et enkelt boligområde. Enten hvis området er et særligt fokusområde eller hvis det repræsenterer en meget typisk del af kommunen. Så indleverer man simpelthen de adresser, man ønsker at lave statistik på, men der er ifølge Anita Saaby Rasmussen nogle betingelser.

- Der skal helst være 200 mennesker i et område, for ellers skal vi ind og diskretionere for meget. Hvis der fx er én person, der er tjener over 10 mio. kr. i et område, så må man ikke kunne regne det ud fra de tal man får. Men det er jo heller ikke det, der er interessant for kommunerne. Ved fx fraflytning fra kommunen er det ikke de enkelte, flytninger fra kommunen, der er interessante, men måske snarere hvor de store flokke flytter hen. ■

KONTAKT:

Niels Ploug

Afdelingsdirektør
npl@dst.dk
Tlf. 3917 3951

Eksempler på brug af Danmarks Statistiks nøgletal

Danmarks Statistik kan udarbejde mange slags nøgletal både på kommunalt og på subkommunalt niveau. En del af dem er blevet standardiserede for at imødekomme tilbagevendende forespørgsler fra blandt andet kommunerne.



Foto: www.havnene-mariagerfjord.dk

Mariagerfjord Kommune

Mariagerfjord Kommune har købt en lang række tabeller fra Nøgletal på kommuner for at få et bredt overblik over samtlige forvaltningsområder. Nøgletallene er blevet suppleret med oplysninger fra Nøgletal på boligområder fra Danmarks Statistik og tal fra BBR.

Det konkrete resultat er en rapport med arbejdstitlen „Levevilkår i Mariagerfjord Kommune“, med tal fordelt på 39 geografisk afgrænsede delområder. Lige nu er kommunen ved at undersøge om en konkret boligpolitisk indsats i 2011 har haft den ønskede effekt i to landsbyer.



Foto: www.albertslund.dk

Albertslund Kommune

Albertslund har udvalgt 15 tabeller fra Nøgletal på Kommuner og fået dem fordelt på en række selvdefinerede boligområder. Statistikken bliver vist på kort på hjemmesiden.

Tallene bliver brugt til at give et bredt overblik over byens boligområder og deres udvikling over tid. Målet er helt generelt at blive opmærksom på boligområdernes karakteristika og indbyrdes forskelle. Mere specifikt bruges de til at følge effekterne af kommunens boligsociale anvisningspolitik og opdage hvilke af boligområder, som nærmer sig en ghettoklassifikation.

FAKTA #6